**Hoofdstuk 8: the Treaties**

**De verdragen begrijpen**

Een grondwet: document dat de algemene regels van hoe de staat moet regeren uiteenzet. Zo regelt het de organen van de overheid.

🡪 basis van legale autoriteit voor werking staten.

MAAR, EU is geen staat!!  
🡪 het begon als een internationale organisatie.  
🡪 is altijd al een club van onafhankelijke staten geweest.

Europese integratie begon met een verdrag. daarbij kwamen meer verdragen en zijverdragen.

* deze worden gemaakt door de constituerende elementen (de lidstaten)
* 🡨> in een land worden deze gemaakt door de instituties
* CONSTITUTIONALISATIE= de verdragen krijgen een constituonele status, aangezien het legaal bindende afspraken tussen staten zijN. Deze vormen het legale kader van de EU. De eu zet steeds meer stappen in de richting van een grondwet, zonder de laatste finale stap te zetten.
* van internationale organisatie (met enkele afpsraken die soeverene staten bonden) –> naar een verticaal geintegreerd beleid dat bestaat uit juridisch afdwingbare rechten en verplichtingen voor alle personen in deze sfeer.
* wel **materiele constitutie:** de verdragen zijn legaal bindend
* verschil thin and thick constitutions
  + **thin:** verankert en reguleert de belangrijkste organen van de overheid en de basisprincipes.
  + **thick:** veel meer eigenschappen, zoals stabiel, bedoeld en duurzaam of superieur of gemeenschappelijke ideologische principes.
  + **EU:** heeft kenmerken constitutie maar mist kritieke functies. Dus niet thin of thick, ergens tussen de twee.
    - geen onvoorwaardelijke superioriteit
    - onstabiel: moeten goedgekeurd worden door lidstaten
    - EU als meer dan een internationale organisatie en minder dan een Superstaat
    - EU meer als een regime maar minder dan een federatie
* 8 grote verdragen sinds verdrag van parijs 1951
  + **Parijs 1951:** (bestaat nu niet meer)
  + **euratom verdrag 1957:**
  + sinds dan steeds meer de nadruk op het verdragsaspect
  + **EEC-verdrag 1957:** verandering identiteit EU.
    - in werking vanaf 1958 als TEEC, later geamendeerd door Single European Act.
    - in 1992 E van economich weggelaten: **TEC**
    - meer amendementen tijdens Amsterdam en Nice
    - lissabon: Europese gemeenschap (EC) wordt Europese unie (EU) 🡪 **TEU**
  + **8 grote verdragen:** 
    - Parijs (51)
    - Rome 1 (55-56)
    - Rome 2
    - SEA (85-86)
    - Maastricht (1992)
    - Amsterdam (1997)
    - Nice (2000)
    - Lissabon (2007)

Maar daarnaast ook reeks kleine zijverdragen die de spelregels van de EU veranderden

🡪 ook elke keer dat een lidstaat de EU toetreed, moet een nieuwe overeenkomst getekend woren dat de werking van de details hoe de unie werkt veranderd

**Verdragen**

gebeurde in fasen;

1. Door concencus: verdragen makkelijk

* Parijs
* Rome x2
* kleinere overeenkomsten
  + bv Verdrag Brussel: 1965 (Merger treaty)
  + 1970: verandering voor bronnen budget van de gemeenschap: van bijdragen van de lidstaten naar eigen middelen zoals douanerechten.
  + 1975: parlement krijgt macht om het budget van de gmeenschap te verwerpen.
  + geen ambititeuze doelen door
    - lidstaten te veel bezig met het implementeren van de eerste drie verdragen om aan meer expansie te doen. Ze kenden ook de gevaren van expansie (EDG)
    - maar 6 lidstaten, hierdoor was vaak dezelfde mening, moest dus niet geinstitutionaliseerd worden.
    - geen leider
    - Economische groei en harmoniteit: geen nood aan verdragen om vermindere rol van EU te counteren
    - veel van de latere verdragen gaan over uitbereiding.
* ook SEA makkelijk goedgekeurd. buiten engeland en denemarken. (toen al met meer als 6)

2. verandering.

* begin: controverse over verdrag van de EU in 1992.
* hierna 2 decennia van intensieve invoering van verdragen. en politiek debat.
* door:
  + steeds meer belangen bij elk nieuw verdrag
  + betere organisatie van voor en tegenstanders van integratie
* lange debatten over verdragen. vaak enkel goedkeuring na compromissen, de zogenaamde package deals.
* vaak ook niet negatief gestemd door de lisdtaten in referendums.
* Maastricht (1992):
  + Creatie systeem **3 pijlers**:
    - vrees GBR over over uitberieding macht gemeenschap
    - zo werden de supranationale kwaliteiten van de Europese gemeenschap bewaakt en en werd voor zaken als buitenlands beleid en veiligheid, justitie en binnenlandse zaken integouvernmenteel gewerkt.
  + tegengewerkt door Nee denemarken. en in Fr maar petit oui
  + 2 redenen voor problemen met maastricht
    - politieke omgeving door economie slecht en veiligheidsproblemen in de Balkan
    - moeilijk om te begrijpen in de lidstaten. zo gemanipuleerd door de partijen tegen doordat ze zogenaamd de soeverenitiet zouden wegnemen.
  + Maar ging uiteindelijk toch door.
* **Voor maastricht: permissive concensus:** leiders konden de desintresse van de burgers gebruiken en zo de integratie verder zetten, omdat stemmen niet nodig waren.   
  **Na maastricht:** wel goedkeuring bevolking 🡪 meer maatschappelijk debat; veel meer regeringen voelden zich verplicht referendums te houden.
* Amsterdam (1997):
  + vrij oncontroversieel 🡪 snel geratificeerd
* Nice ( 2000) :
  + zou ook vrij gemakkelijk moeten gaan MAAR Ierland
* 2002-2003: men wou een einde maken aan het constant ratificieren van verdragen en dus een grondwet maken.
  + maar negatieve stemmen van Fr en Ned in 2005.
* 2007: Lissabon:
  + zaken in grondwet even laten liggen.
  + Lissabon creerde rechtspersoonlijkheid voor de EU, afzonderlijk van diegene die elke lidstaat heeft.
  + goed en duurzaam akkoord voor de continuiteit en werking van de EU
  + Na nogmaals nee van ierland in tweede referndum een ‘ja’
  + in werking in december 2009
* Nu duidelijk een tijdje geen nieuw verdrag OMDAT
  + door een stille grondwet geen nood meer aan het voortdurend aanpassen van verdragen. (vooral ook niet voor uitbereiding lidstaten)
  + In veel landen is er bij leiders angst voor een ‘nee’ van de publieke opinie aangezien er nu over zeer heikele themas moet gepraat en gestemd worden
  + reform fatigue
  + *constitutioneel plafond is bereikt :* integratie heeft een stabiel punt bereikt dat duurzaam is. 🡪 *European constitutional settlement.* Het is niet langer nodig om overeenkomsten over consolitdatie te maken.
* Merkell en Sarkozy (2010): om lissabon te versterken. Ivm de schuldencrisis en de Euro.

**Andere elementen van de legale orde van de EU**

vaak worden kleine (buiten Big 8) over het hoofd gezien.

* Vooral accession agreements: worden geteknd telkens een nieuwe lidstaat in de EU.

🡪 hebben effect op het veranderen op de grote verdragen

Bv: meerderheidsstemmen in de EU

* Schengen akkoorden (85 en 90):
  + een subgroep staten van de gemeenschap die smanewerken om barrieres weg te werken.
  + eerst enkele landen, daarna bijna alle buiten GBR, Ierland.
  + Ook ysland, Noorwegen en zwitserland erbij als niet-lidstaten.
  + deel van verdrag Amsterdam, maar geen obligatie tot toetreden.
* Social Charter (89): gemeenschappelijke rechten voor “workers” binnen heel de gemeenschap. In verdrag Amsterda, nadat GBR had toegezegd om toe te treden.
* 2 verdragen over Mensenrechten
  + Charter of fundamental rights (2000):
    - verzameling van al bestaande erkende rechten.
  + European Convention on Human Rights (ECHR) in 1950:
    - alle lidstaten
    - Hof van rechten van de mens in straatsburg, als burger zich benadeeld voelt.
    - werdt een permanente institutie in 1998